



Inspectie van het Onderwijs
Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

Stichting Samenwerkingsverband Voortgezet Onderwijs regio Leiden

**Herstelonderzoek bestuur en
samenwerkingsverband**

Herstelonderzoek

Datum vaststelling: 30 januari 2024

Samenvatting

In januari en februari 2022 hebben wij bij Stichting Samenwerkingsverband Voortgezet Onderwijs regio Leiden een vierjaarlijks onderzoek uitgevoerd, waarbij wij tekortkomingen hebben geconstateerd. We hebben met het bestuur afspraken gemaakt om de vastgestelde tekortkomingen op te heffen. In oktober en december 2022 en in maart 2023 hebben we tijdens herstelonderzoeken beoordeeld dat het bestuur de meeste tekortkomingen heeft weggenomen. De veiligheid op opdc De Delta en het werken met een stelsel van kwaliteitszorg voor de onderwijskwaliteit op het opdc waren echter nog van onvoldoende kwaliteit. Ook kwam het nog steeds voor dat leerlingen langer dan de wettelijk toegestane twee jaar op het opdc verbleven.

Wij hebben op 6 december 2023 opnieuw onderzocht of het bestuur aan de wettelijke vereisten voldoet en het bestuur heeft de tekortkomingen weggenomen.

Wat gaat goed?

- het samenwerkingsverband heeft weer een dekkend netwerk van voorzieningen;
- opdc De Delta bewaakt de onderwijskwaliteit met een functionerend systeem van kwaliteitszorg;
- opdc De Delta voert het veiligheidsbeleid uit en meet de veiligheid met een betrouwbaar instrument;
- leerlingen verblijven niet langer dan twee jaar op opdc De Delta.

Wat moet beter?

Wij hebben geen bevindingen waaruit blijkt dat het samenwerkingsverband of opdc De Delta zich niet aan de wettelijke voorschriften houden.

Vervolg

Omdat het bestuur voldoet aan de basiskwaliteit is er geen aanleiding voor het maken van vervolgspraken en voeren we het reguliere toezicht uit op het bestuur en samenwerkingsverband.

Bestuur: Stichting Samenwerkingsverband Voortgezet Onderwijs regio Leiden
Bestuursnummer: 41272
Nummer samenwerkingsverband: VO2801

Gemeenten binnen de regio: Kaag & Braassem, Leiden, Leiderdorp, Oegstgeest, Voorschoten, Wassenaar, Zoeterwoude

Aantal aangesloten schoolbesturen en scholen: 12 besturen met in totaal 26 scholen

Totaal aantal leerlingen in de regio: ruim 15.000

Onderzocht opdc: opdc De Delta (30ZT)

Onderzoekperiode: december 2023

Inhoudsopgave

1.	Opzet van het herstelonderzoek	4
2.	Resultaten herstelonderzoek	7
3.	Resultaten herstelonderzoek opdc De Delta	8
4.	Reactie van het bestuur	11

1. Opzet van het herstelonderzoek

De Inspectie van het Onderwijs heeft in december 2023 een herstelonderzoek uitgevoerd bij Stichting Samenwerkingsverband Voortgezet Onderwijs regio Leiden naar aanleiding van tekortkomingen die we hebben geconstateerd in het vierjaarlijks onderzoek bestuur en samenwerkingsverband in januari en februari 2022 en het herstelonderzoek in maart 2023. Het herstelonderzoek richt zich op de tekortkomingen die we in het vierjaarlijks onderzoek en het herstelonderzoek hebben vastgesteld.

Werkwijze

Het onderzoek richt zich op onderstaande standaard op het niveau van het bestuur.

Standaard	Onderzocht
Realisatie passend onderwijs	
RPO1 Dekkend netwerk van voorzieningen	•
RPO2 Regionale samenwerking	
RPO3 Advisering en beoordeling toelaatbaarheid	
Besturing, kwaliteitszorg en ambitie	
BKA1 Visie, ambities en doelen	
BKA2 Uitvoering en kwaliteitscultuur	
BKA3 Evaluatie, verantwoording en dialoog	

Het herstelonderzoek op het opdc richt zich op de onderstaande standaarden.

Standaard	Onderzocht
OP Onderwijsproces	
OP1 Aanbod	
OP2 Zicht op ontwikkeling en begeleiding	
OP3 Pedagogisch-didactisch handelen	
OP4 Onderwijstijd	
OP6 Afsluiting	
VS Veiligheid en schoolklimaat	
VS1 Veiligheid	•
VS2 Schoolklimaat	
OR Onderwijsresultaten	
OR1 Resultaten*	
OR2 Sociale en maatschappelijke competenties	
SKA Sturen, kwaliteitszorg en ambitie	
SKA1 Visie, ambities en doelen	•
SKA2 Uitvoering en kwaliteitscultuur	
SKA3 Evaluatie, verantwoording en dialoog	•

* *We geven bij het opdc geen oordeel op de standaard Resultaten, omdat de leerlingen ingeschreven staan op een reguliere school en hun resultaten meetellen op de school van inschrijving.*

Om de standaarden opnieuw te kunnen beoordelen, hebben we onderzoek uitgevoerd op het opdc De Delta en op bestuursniveau.

Onderzoeksactiviteiten

Het onderzoek hebben we op maat ingericht en bestond uit onderstaande activiteiten.

Documentanalyse

Voorafgaand aan het onderzoek hebben we documenten van en over het samenwerkingsverband en het opdc De Delta geanalyseerd, waaronder beschrijvingen van het onderwijskundig beleid en het kwaliteitsbeleid van opdc De Delta, een actueel overzicht van thuiszitters en leerlingen met een toelaatbaarheidsverklaring voor het voortgezet speciaal onderwijs die wachten op plaatsing in het voortgezet speciaal onderwijs en een beschrijving van ontwikkelingen in het dekkend netwerk van voorzieningen.

Onderzoek op het opdc

Bij een eerder (vierjaarlijks) onderzoek in januari en februari 2022 en het herstelonderzoek in maart 2023 zijn tekortkomingen vastgesteld en standaarden als Onvoldoende beoordeeld. We gaven het bestuur

van het samenwerkingsverband hiervoor herstelopdrachten. Tijdens dit herstelonderzoek hebben we onderzocht of aan de herstelopdrachten is voldaan en de kwaliteit van het onderwijs (weer) op orde is.

Overige wettelijke vereisten

Deugdelijkheidseisen die niet aan een standaard in het waarderingskader zijn verbonden, vatten we samen onder de noemer overige wettelijke vereisten (zie Onderzoekskader). Er was aanleiding om overige wettelijke vereisten te onderzoeken omdat tijdens het vierjaarlijks onderzoek in 2022 en het herstelonderzoek in maart 2023 bleek dat leerlingen langer dan de maximaal toegestane twee jaar op het opdc verbleven. Daarom hebben wij in ons herstelonderzoek mede onderzocht of het bestuur deze tekortkoming heeft weggenomen.

Signalen

In de voorbereiding van ieder onderzoek kijken we naar eventuele signalen die bij de inspectie zijn binnengekomen. Soms heeft dat gevolgen voor de uitvoering van het onderzoek.

Er zijn geen signalen over het bestuur en het opdc bij ons binnengekomen.

Leeswijzer

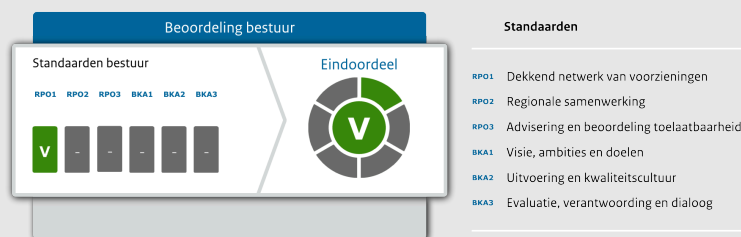
In hoofdstuk 2 staan de resultaten van het onderzoek op bestuursniveau, inclusief een samenvattend oordeel. De paragraaf 2.1 geeft ons oordeel en bevindingen op de standaard RPO1. Dekkend netwerk van voorzieningen uit het kwaliteitsgebied Realisatie passend onderwijs. De afspraken over het vervolgtoezicht zijn opgenomen in paragraaf 2.2. In hoofdstuk 3 staan de resultaten van het onderzoek op het opdc beschreven. In hoofdstuk 4 is de reactie van het bestuur op het onderzoek en rapportage opgenomen.

2. Resultaten herstelonderzoek

In dit hoofdstuk geven we de resultaten weer van het herstelonderzoek op bestuursniveau.

Samenvattend oordeel

In onderstaande figuur zijn de resultaten samengevat. Te zien is wat het eindoordeel is op bestuursniveau en de oordelen op de onderliggende standaarden.



Tijdens het vierjaarlijks onderzoek in 2022 beoordeelden wij de kwaliteit op de standaard RPO1 Dekkend netwerk van voorzieningen als Onvoldoende waarbij wij een aantal tekortkomingen constateerden. De kwaliteit van het onderwijs op opdc De Delta was er daar een van. De overige tekortkomingen had het bestuur al in respectievelijk oktober 2022, december 2022 en maart 2023 hersteld. Sinds het vierjaarlijks onderzoek van begin 2022 doorliep het opdc De Delta een intensief verbetertraject. Uit ons herstelonderzoek blijkt dat dit heeft geleid tot onderwijs van voldoende kwaliteit. Daarbij hebben wij het vertrouwen dat het bestuur en de locatieleiding in staat zijn deze kwaliteit ook in stand te houden en verder te verbeteren.

Nu alle tekortkomingen vallend onder het Dekkend netwerk van voorzieningen door het bestuur zijn weggenomen, beoordelen wij de kwaliteit op de standaard RPO1 Dekkend netwerk van voorzieningen als Voldoende. Daarmee luidt ook ons eindoordeel over de kwaliteit van het bestuur: Voldoende.

2.1. Afspraken over vervolgtoezicht

We houden voor dit bestuur de reguliere termijn aan van vier jaar. Dat betekent dat we het bestuur in principe vier jaar na het vierjaarlijks onderzoek van begin 2022 weer onderzoeken. Een jaarlijkse prestatie- en risicoanalyse en/of urgente signalen kunnen de inspectie aanleiding geven het vervolgtoezicht alsnog aan te scherpen.

Omdat het bestuur op alle onderzochte punten voldoet aan de wettelijke vereisten, zien wij geen aanleiding om vervolgsafspraken te maken.

3. Resultaten herstelonderzoek opdc De Delta

In dit hoofdstuk geven wij de oordelen en de resultaten van ons herstelonderzoek bij het orthopedagogisch-didactisch centrum De Delta.

Op woensdag 6 december 2023 bezochten wij het opdc De Delta in het kader van een herstelonderzoek. Voor dit onderzoek zijn we nagegaan of het bestuur van het samenwerkingsverband aan de herstelopdrachten heeft voldaan.

Conclusie

In onderstaande tabellen staan de oordelen samengevat, gevolgd door een toelichting.

Bij het herstelonderzoek in maart 2023 beoordeelden wij dat aan vier van de zeven herstelopdrachten was voldaan. Nu beoordelen wij dat aan de overige drie herstelopdrachten ook is voldaan.

3.1. Veiligheid en schoolklimaat

VEILIGHEID EN SCHOOLKLIMAAT	O	V	G
VS1 Veiligheid		●	

VS1 Veiligheid

Wij beoordelen de kwaliteit op de standaard VS1 Veiligheid als Voldoende. Bij het vorige onderzoek constateerden wij dat het bestuur onvoldoende zorgde voor de veiligheid op school (artikel 3.40, WVO 2020). Het bestuur kreeg de herstelopdracht om te zorgen voor een functionerend veiligheidsbeleid en een betrouwbare sociale veiligheidsmetingen. Aan deze herstelopdracht is voldaan.

Valide veiligheidsmeting

De school heeft de veiligheidsbeleving afgenomen met een betrouwbaar en valide instrument. De respons was 77 procent. De uitkomsten zijn overwegend positief met een aandachtspunt voor welbevinden. De uitkomsten zijn besproken in het team en zullen dit jaar nog met een leerlingenpanel worden besproken.

Zichtbaar veiligheidsbeleid

Het veiligheidsbeleid is onderdeel van het jaarplan 2023-2024. De school heeft zichtbaar maatregelen genomen om de veiligheid te vergroten. Deze betreffen het verlaten van de school, het gebruik van mobieltjes en scholing. Alle docenten worden jaarlijks geschoold in de

Rots en Water weerbaarheidstraining. Daarnaast biedt de school sociale veiligheidstrainingen voor de leerlingen aan. De schoolleiding zegt dat het nu rustiger is op school en dat de leerlingen meer en beter met elkaar communiceren.

3.2. Sturen, kwaliteitszorg en ambitie

STUREN, KWALITEITSZORG EN AMBITIE	O	V	G
SKA1 Visie, ambities en doelen		•	
SKA3 Evaluatie, verantwoording en dialoog		•	

SKA1 Visie, ambities en doelen

SKA3 Evaluatie, verantwoording en dialoog

Wij beoordelen de kwaliteit op de standaarden SKA1 Visie, ambities en doelen en SKA 3 Evaluatie, verantwoording en dialoog als Voldoende. Bij het vorige onderzoek werden deze twee standaarden nog als Onvoldoende beoordeeld. De kwaliteit van het onderwijs op De Delta werd onvoldoende bewaakt door middel van een functionerend systeem van kwaliteitszorg (artikel 2.87, WVO 2020). Het bestuur kreeg de herstelopdracht om te zorgen voor een functionerend systeem van kwaliteitszorg dat aan de wet voldoet. Aan deze herstelopdracht is voldaan.

Functionerend systeem van kwaliteitszorg

Het schoolplan is van voor het verbetertraject dat in 2022 is ingezet. De school heeft wel een kwaliteitskalender 2021-2025 en een jaarplan 2023-2024. In het jaarplan staat per doelstelling de huidige situatie, de gewenste situatie en de benodigde activiteiten om de gewenste situatie te bereiken. De gewenste situatie is overwegend op meetbare wijze geformuleerd. De doelstellingen betreffen onderwerpen die relevant zijn voor de leerlingenpopulatie zoals veiligheid, verblijfsduur en de gezonde school. Wij vertrouwen erop dat het stelsel van kwaliteitszorg in het nieuwe schoolplan zal worden beschreven.

Onderwijs wordt geëvalueerd

Er zijn evaluaties en verbeteractiviteiten uitgevoerd. Er is een tevredenheidsmeting afgenomen, er worden systematisch en gestructureerd lesbezoeken uitgevoerd en er is een visitatie geweest vanuit een ander samenwerkingsverband. De evaluaties betreffen veiligheidsbeleving, leskwaliteit en beleid. Ze leiden tot verbetermaatregelen zoals scholing (Rots en water, sociale vaardigheden) en meer focus op de gedragsdoelen in de ontwikkelingsperspectieven. Ook is er nu meer samenhang in het beleid. Daarbij is gekozen om de gedragsdoelen van de leerlingen in de ontwikkelingsperspectieven centraal te stellen als rode draad.

Overige wettelijke vereisten

Het bestuur van De Delta had de herstelopdracht om te zorgen voor een maximale verblijfsduur van twee jaar voor leerlingen op De Delta. Aan deze herstelopdracht is voldaan. Er zijn geen leerlingen langer dan twee jaar op De Delta. Leerlingen stromen amper nog binnen vanuit het primair onderwijs en stromen in principe na een jaar terug naar de school van inschrijving. Dit kan verlengd worden tot twee jaar. Het aantal leerlingen op De Delta is ook drastisch verminderd van rond de 150 tot rond de veertig.

4. Reactie van het bestuur

Hieronder geeft het bestuur aan op welke wijze het de bevindingen uit het onderzoek betreft bij de verdere ontwikkeling van het samenwerkingsverband en de bestuurlijke kwaliteitszorg.

Het bestuur neemt verheugd kennis van de bevindingen van de onderwijsinspectie in dit conceptrapport.

Dit omdat er de laatste twee jaar hard gewerkt is aan het herstel van de geconstateerde tekortkomingen en de cultuuromslag die dit met name op het opdc De Delta gevraagd heeft.

Het bestuur heeft geen reactie op het conceptrapport voor wat betreft vragen, opmerkingen en/of tekstcorrecties.

De uitkomsten van het onderzoek zijn duidelijk en vormen voor ons als samenwerkingsverband eerder de start van een nieuwe periode dan het slot van een pittige tijd van op het gewenste niveau komen. Het SWV staat aan de vooravond van een nieuwe planperiode met het nieuwe ondersteuningsplan 2024-2028 en daarin wordt veel aandacht geschonken aan het verder uitwerken van het dekkende netwerk aan voorzieningen. Bij het versturen van dit positieve bericht van de onderwijsinspectie aan alle relevante gremia binnen het SWV heeft het bestuur nadrukkelijk onderstreept dat het feit dat we voldoen aan de basiskwaliteit geen reden is om te veronderstellen dat we nu klaar zijn. Zeker niet en dus blijft de aandacht vol uitgaan naar het verder uitwerken van het dekkend netwerk. Daarvan vormt De Delta een stevig onderdeel, evenals dat de Schakelklas Havo/VWO dat inmiddels doet. Plannen om meer voorzieningen binnen de reguliere scholen te ontwikkelen liggen op de verschillende tekentafels.

Het feit dat de onderwijsinspectie in haar conceptrapport schrijft dat we de geconstateerde tekortkomingen weg hebben kunnen nemen,

- het samenwerkingsverband weer beschikt over een dekkend netwerk,

- opdc De Delta de onderwijskwaliteit bewaakt mbv een functionerend systeem van kwaliteitszorg,

- De Delta een veiligheidsbeleid voert en meet met een betrouwbaar instrument en

- de leerlingen niet langer dan de wettelijk toegestane 2 jaar verblijven op De Delta,

geeft het samenwerkingsverband het vertrouwen dat de basis aanwezig is om verder te kunnen gaan bouwen.

Inspectie van het Onderwijs
Postbus 2730, 3500 GS Utrecht
T-algemeen 088 6696000
T-loket (voor vragen) 088 6696060

